

RIJEČKI PRIMJER UKLJUČIVANJA JAVNOSTI U ODLUČIVANJE O KOMUNALNOM UREĐENJU LOKACIJA NAMIJENJENIH KUĆNIM LJUBIMCIMA I NJIHOVIM VLASNICIMA

1. Na što se odnosilo odlučivanje (plan, program, strategija, zakonski akt, odlučivanje o komunalnim akcijama itd.) ?:

Uključivanje javnosti odnosilo se na **komunalnu akciju uređenja parkova za pse, propisivanja pravila ponašanja na tim lokacijama, potrebe za pronalaženje istrčavališta za pse i uređenja groblja za kućne ljubimce**. Jednako tako, odlučivanje se odnosilo i na dodatno uređenje postojećih plaža za pse. Uz navedeno, sva problematika razmatrana je u kontekstu novih gradskih propisa, odnosno državnih akata vezanih uz zaštitu životinja i držanje kućnih ljubimaca.

2. Jeste li znali prije samog uključivanja javnosti što se njime željelo postići odnosno što je cilj uključivanja javnosti u postupak odlučivanja (ako da, navedite cilj)?:

Cilj uključivanja javnosti bio je udovoljiti stvarnim potrebama vlasnika kućnih ljubimaca u kontekstu brige o ljubimcima u urbanoj gradskoj sredini. Željeli smo postići uključivanje i vlasnika ljubimaca i ljudi koji to nisu da bismo na adekvatan način objedinili i uskladili potrebe i jednih i drugih, odnosno da zadovoljavanje potreba kućnih ljubimaca ne bismo sveli na puko komunalno opremanje lokacija.

3. Jeste li građanima dali do znanja o čemu se mogu izjasniti, a što je zadano i ne može se mijenjati kako bi izbjegli nerealna očekivanja (ako da, opišite)?

U konzultaciji s građanima bili su zadani ranije doneseni propisi o kućnim ljubimcima (o kojima je prethodno već bilo provedeno Savjetovanje s javnošću) i bilo je jasno navedeno da te propise nije moguće mijenjati u ovom odlučivanju. A otvorena pitanja o kojima su se građani mogli izjasniti u ovom odlučivanju ticala su se praktičnog uređenja predviđenih lokacija za parkove za pse, formuliranja pravila ponašanja na tim lokacijama, potrebe za pronalaženjem lokacija za istrčavališta za pse, dodatnog opremanja postojećih plaža za pse i potrebe uređenja odnosno revitalizacije groblja za kućne ljubimce.

4. Jeste li građanima objasnili razlog i pozadinu donošenja odluke/plana/programa? Jeste li objasnili što se postiže donošenjem odluke/plana/programa (ako da, opišite)?

Građanima je objašnjena pozadina donošenja odluke o uređenju lokacija za kućne ljubimce, a ta se pozadina ticala izmjena *Zakona o zaštiti životinja*, temeljem čega je Grad Rijeka donio i novu *Odluku o uvjetima i načinu držanja kućnih ljubimaca, načinu kontrole njihova razmnožavanja, uvjetima i načinu držanja vezanih pasa te načinu postupanja s napuštenim i izgubljenim životinjama*. Novi propisi donijeli su i nova pravila držanja kućnih ljubimaca, i građanima je pojašnjeno da u tom svjetlu, posebno područje predstavljaju potrebe kućnih ljubimaca, posebice pasa, odnosno njihovih vlasnika kao i da je te potrebe važno zadovoljiti, ali i uskladiti sa željama i očekivanjima i onih građana koji nemaju kućne ljubimce. Također, jasno je pojašnjeno što će se postići realizacijom prijedloga građana koji pristignu u okviru ove provedene konzultacije, odnosno odlučivanja: *"Planirana oprema u predviđenim parkovima za kućne ljubimce na Podvežici i Škurinjskoj dragi uključit će natpis kojim je označena namjena lokacije te pravila ponašanja. Površine će biti ograđene zaštitnom ogradom, izravnat će se teren i postaviti košarice vrećicama za skupljanje psećeg izmeta. U ovoj vas konzultaciji pitamo i o dodatnim potrebama koje u dogledno vrijeme trebaju zadovoljiti ovi parkovi."* ; *"...u ovoj vas konzultaciji pitamo na kojim lokacijama u Rijeci sada zadovoljavate potrebe kućnih ljubimaca za slobodnim kretanjem i trčanjem te postoji li potreba, uz uređenje parkova za pse, pronaći i površine za istrčavališta."* ; *"Jednako tako, budući da je dozvoljeno ukopavanje kremiranih ostataka, u ovoj konzultaciji provjeravamo i interes vlasnika kućnih ljubimaca za korištenje groblja na ovakav način."*

I konačno, precizno je navedeno da će po završetku ove konzultacije, Grad Rijeka razmotriti odgovore građana, vlasnika kućnih ljubimaca i onih koji to nisu, te u svjetlu iskazanih potreba i komentara, urediti

predviđene parkovne površine, odrediti pravila ponašanja na njima, razmotriti potrebu pronalaženja lokacije za istrčavalište za pse, te procijeniti interes za uređenjem postojećeg groblja za kućne ljubimce.

5. Jeste li građanima na raspolaganje stavili ime osobe i kontakt radi dodatnih informacija o postupku sudjelovanja i samom predmetu odlučivanja?

Građanima su na raspolaganju bili kontakti prema koordinatorici za savjetovanja, a komunicirati su mogli putem svih ovih kanala:

- ispunjavajući anketu
- upisujući komentar u dnu stranice
- slanjem e-maila na savjetovanja@rijeka.hr (u okviru <http://ekonzultacije.rijeka.hr/sto-su-e-konzultacije/>)
- kontaktom (mail i telefon) prema koordinatorici za Savjetovanja s javnošću

6. Obuhvaćena populacija:

Svi građani Rijeke, svih starosnih dobi, bili su obuhvaćana populacija, pri čemu smo očekivali da će nam se pretežito javiti osobe koje su vlasnici kućnih ljubimaca, kao i oni građani koji su u neposrednom kontaktu s njima.

7. Period javne rasprave / mogućnosti za uključivanje građana u odlučivanje:

Konzultacija s građanima o Parkovima za pse i ostalom navedenom trajala je od 2. svibnja do 21. svibnja 2014. (Prethodno je provedeno Savjetovanje o *Nacrtu prijedloga odluke o izmjenama i dopunama Odluke o uvjetima i načinu držanja kućnih ljubimaca, načinu kontrole njihova razmnožavanja, uvjetima i načinu držanja vezanih pasa te načinu postupanja sa napuštenim životinjama* i trajalo je od 31. siječnja do 1. ožujka 2014. godine, a zbog velikog interesa javnosti savjetovanje je produženo i trajalo je zaključno do 7. ožujka 2014. godine, odnosno ukupno 37 dana.)

8. Jeste li produljili javnu raspravu u slučaju da se period poklapao s praznicima ili godišnjim odmorima?

E-konzultacija se nije održavala u vrijeme godišnjih odmora pa nije bilo potrebe produljivati trajanje. Uključio se velik broj građana. A prethodna rasprava o samom propisu bila je produžena, no ne zbog godišnjih odmora, već zbog velikog interesa javnosti.

9. Primijenjene metode informiranja javnosti o mogućnosti uključivanja u raspravu / konzultacije/ diskusiju:

O mogućnosti uključivanja u konzultaciju javnost je informirana putem dnevnih novina:

Novi list:

<http://novine.novilist.hr/default.asp?WCI=Rubrike&WCU=285D2863285D2863285A28582859285C2863287A28712863289A2891289D2893289A2863285F2858285C285A285E28582863286328632863N>

Večernji list:

<http://www.vecernji.hr/kucni-ljubimci/e-konzultacije-s-gradanima-o-kucnim-ljubimcima-936295>

Putem lokalnih radijskih stanica (Radio Rijeka, Totalni FM, Radio Korzo), te ostalih medija, npr:

<http://www.rijeka-klik.hr/kamo-danas/scena/item/7454-otvorena-e-konzultacija-i-anketa-o-kucnim-ljubimcima-u-rijeci>

Također i putem službenih gradskih web stranica:

portal rijeka.hr: <http://www.rijeka.hr/OtvorenaKonzultacijaS>

portal mojarijeka.hr: bannerom koji je vodio na konzultaciju

objavom na gradonačelnikovom portalu (www.vojko-obersnel.com)

putem Facebook profila te Twittera gradonačelnika i grada Rijeke.

10. Jeste li identificirali zainteresiranu javnost i poziv na javnu raspravu uputili direktno elektroničkom ili običnom poštom?

Zainteresirana javnost su bili građani Rijeke koji posjeduju kućne ljubimce i osobe koje su s njima u neposrednom kontaktu. Grad Rijeka ne posjeduje takvu evidenciju (bazu podataka s adresama točno te skupine građana) pa je upravo zato poziv na sudjelovanje upućen putem medija, društvenih mreža i dr. Veliku pomoć pružile su i različite udruge za zaštitu životinja koje su širile informaciju o otvorenoj konzultaciji.

11. Metode i instrumenti sudjelovanja građana (ankete, intervjui, konzultacije, radne grupe, mogućnost slanja pisanih primjedbi, okrugli stolovi itd.):

Građani su mogli koristiti sljedeće alate:

- anketa (pitanja vidljiva u obrađenim rezultatima - <http://ekonzultacije.rijeka.hr/rezultati-e-konzultacije-propisi-parkovi-i-istrcavalista-za-pse/>)
- otvoreni prijedlozi i komentari na temu (komentari vidljivi u dnu konzultacije <http://ekonzultacije.rijeka.hr/propisi-parkovi-i-istrcavalista-za-pse/>)
- mogućnost slanja prijedloga mailom (<http://ekonzultacije.rijeka.hr/sto-su-e-konzultacije/>)

12. Na temelju čega ste donijeli odluku o metodi uključivanja građana u odlučivanje?:

Odluka o metodi je donesena na temelju prethodnih sličnih metoda korištenih pri donošenju odluka. Naime, Grad Rijeka od 2011. godine donosi odluke uključujući javnost u taj proces na ovaj način.

Dosadašnja iskustva pokazala su da su tako donesene odluke, odnosno projekti, kvalitetniji, bolje prihvaćeni od strane građana i da se tako donesene odluke više poštuju i usklađenije su sa stvarnim potrebama građana.

Ovo je moguće provjeriti u arhivi konzultacija koje je Grad Rijeka proveo, npr:

<http://ekonzultacije.rijeka.hr/2011/> ; <http://ekonzultacije.rijeka.hr/2012/> ;
<http://ekonzultacije.rijeka.hr/2013/>

13. Tko je sudjelovao i kako i u kojim fazama planiranja (broj građana, organizacija, primjedbi i slično):

U planiranju postavljanja teme i prikupljanju potrebnih dokumenta, pravilnika, propisa, fotografija itd. sudjelovali su gradski službenici.

U provođenju same konzultacije s građanima, također.

A u samom odlučivanju sudjelovalo je:

- u komentarima i ispunjavanju same ankete 538 osoba (<http://ekonzultacije.rijeka.hr/rezultati-e-konzultacije-propisi-parkovi-i-istrcavalista-za-pse/>)
- posjetom stranici i čitanjem 1883 osobe (jedinstveni posjeti) odnosno 2144 ukupnih posjeta
- putem gradonačelnikovog Facebook profila tema je evidentirano dosegla 10.163 osobe
- temu je velik broj građana komentirao i na društvenim mrežama

14. Najvažniji inputi/komentari/ primjedbe javnost

Kao što je vidljivo iz odgovora, priloženih kao niz pdf dokumenata na:

<http://ekonzultacije.rijeka.hr/rezultati-e-konzultacije-propisi-parkovi-i-istrcavalista-za-pse/>

na svako pitanje iz anketnog upitnika, građani su ostavili i do 400 komentara i prijedloga, nerijetko i vrlo opsežnih.

Veliki broj građana podržao je nove gradske propise, posebno one dijelove koji se odnose na mjere spram neodgovornih vlasnika kućnih ljubimaca te higijene na javnim prostorima, predlažući u mnogim slučajevima i strože kazne i snažnije provođenje propisa na terenu.

Pored toga, pokazalo se da je javnost iznimno konsolidirana po pitanju potrebe za novim površinama za pse i uređenjem starih - već prema financijskim mogućnostima proračuna. Postalo je očito da u javnosti postoji

visoka svjesnost po pitanju suradnje u daljnjoj regulaciji suživota s ljubimcima u gradu, kako u stambenim zgradama tako i na javnim površinama, bez obzira imali li građani kućne ljubimce ili ne.

15. Glavna mišljenja/komentari/ primjedbe javnosti koje su usvojene i postale dijelom konačne odluke:

Ova e-konzultacija potvrdila je da se radi o temi i raspravi koja redovito angažira velik broj građana, bez obzira bili oni vlasnici kućnih ljubimaca ili ne. Nadležnim gradskim službama svi su prikupljeni podaci, komentari i prijedlozi od velike koristi u smislu da će dobivena povratna informacija biti aktivno korištena prilikom osmišljavanja svih budućih parkova i istrčavališta namijenjenih psima.

Nadalje, ova konzultacija donijela je dobre prijedloge za bolju provedbu propisa vezanih za kućne ljubimce. Postoji svjesnost o potrebnoj ravnoteži između kažnjavanja prekršaja na jednoj strani te konstantnog informiranja i obrazovanja na drugoj strani, što na kraju jedino i može dovesti do podizanja kvalitete života s kućnim ljubimcima. Stoga je zaključeno da će provedba propisa, prema pristiglim prijedlozima, doista morati uključivati kombinaciju obrazovanja i informiranja građana s jedne strane, a onda i efikasnijeg provođenja mjera s druge strane, uključivši i kazne, ali uvijek na dobrobit kako odgovornih vlasnika pasa tako i ostalih građana.

Konkretno realizacije

U ovoj godini dvije su se površine utvrdile kao parkovi za pse (na Podvežici i u Škurinjskoj Dragi).

Pravila ponašanja za vlasnike pasa obuhvatila su veći dio prijedloga pristiglih u ovoj konzultaciji, prije svega obavezu da vlasnici pasa očiste izmet za svojim psom i obavezu da nadgledaju ponašanje svoga psa tijekom cijelog boravka u parku, poglavito u kontekstu kontakata s drugim psima.

Što se tiče **opremanja ovih parkova**, oni su već **dobili osnovne sadržaje i klupice za vlasnike pasa**, a u budućem razdoblju predviđet će se nabavka i ostale opreme predložene u ovoj konzultaciji poput sprava za vježbanje pasa, slavine s vodom i dr.

Jednako tako, **do kraja ove godine, osim parkova namijenjenih psima, utvrdit će se bar još jedna lokacija u Rijeci za potrebe formiranja istrčavališta za pse** budući da je veći broj sudionika u konzultaciji to istaknuo kao dodatnu potrebu.

Kako je pod pitanjem o plažama za pse veći broj građana istaknuo potrebu postavljanja zaštitne ograde na plaži na Brajdici, prvenstveno opasnosti ceste koja se nalazi u blizini, **Grad je promptno, prije sezone kupanja, postavio zaštitnu ogradu kako bi se mogućnost istrčavanja pasa s plaže na cestu spriječila.**

Jednako tako, obzirom na interes iskazan prema uređenju i korištenju **grobља za kućne ljubimce**, u budućem će razdoblju **Grad svakako namijeniti dio sredstava za uređenje ove lokacije.**

16. Jeste li sudionike u javnoj raspravi obavijestili o konačnoj odluci / planu / propisu i razlozima za usvajanje / neusvajanje pristiglih komentar / primjedbi / mišljenja?

Sudionici rasprave **o rezultatima rasprave su obaviješteni na web stranici konzultacije i putem medija**. Na stranicama e-konzultacije, i putem svih gore nabrojanih kanala, po završetku konzultacije je u okviru najavljenog roka objavljen zaključak e-konzultacije – sa svim statistikama i pristiglim komentarima.

<http://ekonzultacije.rijeka.hr/rezultati-e-konzultacije-propisi-parkovi-i-istrčavališta-za-pse/>

portal mojarijeka.hr: <http://www.mojarijeka.hr/vijesti/završena-e-konzultacija-s-gradanima-na-temu-kućnih-ljubimaca/>

portal rijeka.hr: <http://www.rijeka.hr/ZavršenaKonzultacijaS>

Novi list: <http://www.novilist.hr/Vijesti/Rijeka/Završene-e-konzultacije-Nije-sve-u-kaznama-vlasnike-ljubimaca-treba-educirati>

A potom su građani obaviješteni i o konkretnim realizacijama prijedloga koje su uputili:

Novi list: <http://www.novilist.hr/Vijesti/Rijeka/Otvoren-prvi-rijecki-park-za-pse>

Večernji list: <http://www.vecernji.hr/kucni-ljubimci/rijeka-dobila-prvi-park-za-pse-kostao-je-80000-kuna->

948550

24 sata: <http://ljubimci.24sata.hr/psi-i-macke/lajk-rijeka-dobila-prvi-park-za-pse-vrijedan-80-tisuca-kuna-374560>

Radio Rijeka: <http://radio.hrt.hr/radio-rijeka/clanak/prvi-rijecki-park-za-pse/62347/>

Index.hr: <http://www.index.hr/ljubimci/clanak/u-rijeci-uredjen-prvi-park-za-pse/758270.aspx>

portal kvarnerski.com: <http://kvarnerski.com/prvi-park-za-pse-u-rijeci/>

portal rijeka.hr : <http://www.rijeka.hr/UredenPrviPark>

portal mojarijeka.hr: <http://www.mojarijeka.hr/vijesti/ureden-prvi-park-u-rijeci-namijenjen-psima/>

O lokaciji za istrčavalište pasa i o početku uređenja groblja za kućne ljubimce kao daljnjim realizacijama prijedloga građana u ovom odlučivanju, građani će također biti obaviješteni.

17. Jeste li izvještaj o provedenoj javnoj raspravi s pristiglim komentarima i obrazloženom konačnom odlukom objavili na internetu? (ako da, upišite poveznicu na dokument radi provjere)

Izvještaj o konzultaciji objavljen je na ovom mjestu: <http://ekonzultacije.rijeka.hr/rezultati-e-konzultacije-propisi-parkovi-i-istrcavalista-za-pse/>

Jednako tako, i o prethodnoj konzultaciji, koja je pozadina ovom odlučivanju, tj. o Savjetovanju vezanom uz donošenje same Odluke o načinu držanja ljubimaca objavljeno je također izvješće:

(<http://ekonzultacije.rijeka.hr/izvjesce-o-provedenom-savjetovanju-sa-zainteresiranom-javnoscu-o-nacrtu-prijedloga-odluke-o-izmjenama-i-dopunama-odluke-o-uvjetima-i-nacinu-drzanja-kucnih-ljubimaca-nacinu-kontrole-njihova-razmnozava/>)

18. Opišite najvažnije rezultate uključivanja javnosti u postupak odlučivanja u opisanom slučaju:

- **538 građana** izravno je predložilo kako urediti parkove za pse, postojeće plaže za pse, istrčavališta i groblje za kućne ljubimce
- u roku od 21 dan (17. lipnja) po završetku konzultacije **postavljena je ograda na jednoj od plaža za pse** po prijedlogu građana
- u roku od 45 dana (4. srpnja) po završetku konzultacije **uređen je i otvoren prvi park za pse**
- prilikom otvorenja parka za pse, **postavljena je tabla s pravilima ponašanja prema prijedlozima** pristiglim u ovoj konzultaciji
- trenutno gradske službe traže prostor koji bi bio namijenjen za istrčavalište za pse

19. Jeste li javnost uključili u postupak nadzora nad provedbom usvojenog plana/programa/odluke i kako?

U postupak provedbe uređenja parka za pse uključene su bile pojedine udruge za zaštitu životinja, a kontinuirano se, kroz korištenje uređenog parka prate dodatni komentari i prijedlozi građana u cilju eventualnih budućih poboljšanja.

20. Navedite poveznice na obavijesti, izvještaje i drugo čime možete dokumentirati slučaj.

Tijek ovog odlučivanja:

Objavljena konzultacija s ciljem uključivanja građana u odlučivanje:

- <http://ekonzultacije.rijeka.hr/propisi-parkovi-i-istrcavalista-za-pse/>

Obavijesti o objavljenoj konzultaciji uz poziv građanima na sudjelovanje:

- <http://novine.novilist.hr/default.asp?WCI=Rubrike&WCU=285D2863285D2863285A28582859285C2863287A28712863289A2891289D2893289A2863285F2858285C285A285E285828632863286>

[3N](#)

- <http://www.vecernji.hr/kucni-ljubimci/e-konzultacije-s-gradanima-o-kucnim-ljubimcima-936295>
- <http://www.rijeka-klik.hr/kamo-danas/scena/item/7454-otvorena-e-konzultacija-i-anketa-o-kucnim-ljubimcima-u-rijeci>
- <http://www.rijeka.hr/OtvorenaKonzultacijaS>

Objavljeni rezultati konzultacije:

- <http://ekonzultacije.rijeka.hr/rezultati-e-konzultacije-propisi-parkovi-i-istrcavalista-za-pse/>

Obavijesti o rezultatima provedene konzultacije:

- <http://www.mojarijeka.hr/vijesti/završena-e-konzultacija-s-gradanima-na-temu-kucnih-ljubimaca/>
- <http://www.novilist.hr/Vijesti/Rijeka/Završene-e-konzultacije-Nije-sve-u-kaznama-vlasnike-ljubimaca-treba-educirati>
- <http://www.rijeka.hr/ZavršenaKonzultacijaS>

Obavijesti o realizacijama konkretnih prijedloga građana ponuđenih u odlučivanju:

- <http://www.novilist.hr/Vijesti/Rijeka/Otvoren-prvi-rijecki-park-za-pse>
- <http://www.vecernji.hr/kucni-ljubimci/rijeka-dobila-prvi-park-za-pse-kostao-je-80000-kuna-948550>
- <http://ljubimci.24sata.hr/psi-i-macke/lajk-rijeka-dobila-prvi-park-za-pse-vrijedan-80-tisuca-kuna-374560>
- <http://radio.hrt.hr/radio-rijeka/clanak/prvi-rijecki-park-za-pse/62347/>
- <http://www.index.hr/ljubimci/clanak/u-rijeci-uredjen-prvi-park-za-pse/758270.aspx>
- <http://kvarnerski.com/prvi-park-za-pse-u-rijeci/>
- <http://www.rijeka.hr/UredenPrviPark>
- <http://www.mojarijeka.hr/vijesti/ureden-prvi-park-u-rijeci-namijenjen-psima/>

Prijavi možete priložiti i dodatne foto ili video materijale.

Prilažemo fotografije konkretnih realizacija koje je polučilo ovo sudjelovanje građana u odlučivanju o komunalnom uređenju lokacija za kućne ljubimce:

Ovaj materijal nastao je uz financijsku podršku Europske unije i Ureda za udruge Vlade RH. Za sadržaj odgovara isključivo Zelena Istra i ne može se smatrati službenim stavom Europske unije i Ureda za udruge Vlade RH.

Projekt "Dijalogom s civilnim društvom do boljeg okoliša" financira EU.



Predstavništvo Europske komisije u Republici Hrvatskoj
Ban Centar, Ulica Augusta Cesarca 4-10, 10000 Zagreb
T: +385 1 4681 300, F: +385 1 4627 499
http://ec.europa.eu/croatia/index_hr.htm

Projekt "Dijalogom s civilnim društvom do boljeg okoliša" sufinancira Ured za udruge Vlade RH.



Vlada Republike Hrvatske
Ured za udruge

Projekt provodi:
Zelena Istra
Gajeva 3, 52100 Pula
T & F: +385 52 506 065
www.zelena-istra.hr
udruga-zelena-istra@pu.t-com.hr



Partneri:

ZELENA AKCIJA
FRIENDS OF THE EARTH CROATIA



Nobilis
zaštitarsko-ekološka organizacija